

## Молодежная электоральная концепция

### 1. Общие положения

Правовое обучение и повышение правовой культуры молодых избирателей предполагает получение правовых знаний в области избирательного права и законодательства о выборах и референдумах. Эта цель достигается как в результате общего правового просвещения, так и специального обучения избирательному праву. Кроме того, правовое просвещение решает задачу осознанной вовлеченности и участия в избирательном процессе молодых избирателей.

В соответствии со статьей 32 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики (далее по тексту – ИК ПМР) Центральная избирательная комиссия Приднестровской Молдавской Республики (далее по тексту – ЦИК ПМР) обеспечивает реализацию мероприятий, связанных с правовым обучением избирателей, изданием необходимой печатной продукции. Взаимодействие с общественными и молодежными организациями по вопросам повышения правовой культуры избирателей и содействие общественным и молодежным организациям в их участии в мероприятиях, проводимых ЦИК ПМР, является постоянным направлением деятельности ЦИК ПМР.

В соответствии с принимаемыми ежегодными планами работы ЦИК ПМР и Календарными планами по проведению выборов, ЦИК ПМР проводятся обучающие семинары с нижестоящими избирательными комиссиями всех уровней; принимаются программы повышения правовой культуры избирателей и обучения организаторов выборов, в реализации которых активно участвуют территориальные избирательные комиссии городов и районов.

ЦИК ПМР разрабатывает и изготавливает учебно-методические материалы (рабочие блокноты, инструкции, инструктивные письма, методички, памятки и др.) для организаторов выборов и референдумов.

На базе ПГУ им. Т.Г. Шевченко ЦИК ПМР проводит конференции, круглые столы по вопросам избирательного права и процесса с привлечением представителей научного сообщества и студенческой молодежи. По итогам проведенных конференций выпускаются сборники докладов и выступлений по обсуждаемым вопросам.

Вместе с тем обзор практики указанной работы позволяет выявить ряд проблем, связанных с недостатками в организационных и содержательных параметрах сложившейся системы повышения правовой культуры молодых избирателей, в том числе:

действующая система охватывает ограниченный круг участников;

система использует методики, не всегда позволяющие в необходимом формате и объеме доносить необходимую информацию до избирателей;

система не использует в полной мере свои просветительские и информационные возможности;

процесс расширения правовой грамотности избирателей осложняется тем фактором, что на постоянной основе в Приднестровье функционирует только одна избирательная комиссия Центральная избирательная комиссия ПМР;

в Приднестровье в настоящее время задействован недостаточный спектр инструментов, позволяющих заинтересовать молодых избирателей в изучении основ избирательного права и процесса.

Кроме того, в ходе выборных кампаний 2015–2016 годов имели место попытки внедрения ряда новых незаконных и манипулятивных технологий, направленных на контроль и срыв избирательного процесса. Недобросовестные кандидаты и их политические сторонники пытались с помощью сети Интернет доносить до избирателей недостоверную информацию, направленную на формирование у избирателей негативного отношения к их оппонентам и к самим выборам. Попытки компрометировать избирательные органы в глазах избирателей, заблаговременно подготавливая почву для признания предстоящих выборов недействительными, создавали условия для дестабилизации обстановки в период избирательных кампаний. Необходимо учитывать, что именно молодежь является более активным пользователем сети Интернет и, следовательно, находится под потенциальной угрозой применения к ней манипулятивных электоральных технологий. В

современных условиях на первый план выходит необходимость формирования у молодежи способности самостоятельного анализа общественно-политических процессов, умения совмещать личные карьерные устремления с готовностью принимать ответственность за свои действия и осознавать последствия принимаемых решений.

Таким образом, в настоящее время возникла необходимость разработки Молодежной электоральной концепции, учитывающей накопленный опыт, объединяющей существующие направления и формы указанной деятельности и в то же время определяющей новые подходы и способы работы с молодыми избирателями.

## **2. Актуальность Молодежной электоральной концепции**

Снижение активности молодежи ставит перед органами государственной власти вопросы о необходимости повышения качества имеющегося молодежного ресурса, минимизации социальных потерь, максимально глубокой и эффективной социализации молодых людей. Формирование гражданственности и патриотизма молодежи будет способствовать решению ключевых задач развития нашего общества, возрождения уважения к государству, обществу, отечественному историческому и культурному наследию. На первый план выходит решение следующих задач:

правовое просвещение молодежи, устранение правового нигилизма в молодежной среде;

повышение уровня гражданской ответственности, осознанного и ответственного социального поведения;

повышение уровня электоральной активности в молодежной среде через повышение статуса понятия «обязанность гражданина».

Указанные задачи согласуются с целями и основными направлениями, обозначенными в Законе Приднестровской Молдавской Республики от 21 апреля 2004 года № 408-3-III «О государственной молодежной политике», (САЗ 04-17) с изменениями, внесенными Законом Приднестровской Молдавской Республики от 18 марта 2013 года № 60-ЗИ-V (САЗ 13-11), в Концепции воспитания детей и молодежи в Приднестровской Молдавской Республике, утвержденной Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 12 мая 2003 года № 201, в Стратегии государственной молодежной политики Приднестровской Молдавской Республики на 2014 - 2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 8 сентября 2013 года № 228 (САЗ 13-40), в Программе мероприятий по реализации государственной молодежной политики на 2014-2020 годы в рамках Стратегии государственной молодежной политики на 2014-2020 годы, утвержденной Приказом Министерства просвещения Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2014 года № 1262 (САЗ 14-41).

В соответствии с указанным документом целями и основными направлениями государственной политики в том числе являются:

повышение уровня правовой культуры граждан, включая уровень юридической грамотности;

создание системы стимулов к законопослушанию как основной модели социального поведения;

внедрение в общественное сознание идеи добросовестного исполнения обязанностей и соблюдения правовых норм.

Механизмами осуществления государственной политики в том числе являются:

правовое просвещение и правовое информирование граждан;

развитие правового образования и воспитание подрастающего поколения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, посредством внедрения в образовательные программы учебных курсов, учебно-методических материалов, обеспечивающих получение знаний в области права;

совершенствование деятельности в области оказания квалифицированной юридической помощи, в том числе создание эффективной системы бесплатной юридической помощи.

## **3. Цели, задачи и способы реализации Молодежной электоральной концепции**

Молодежная электоральная концепция направлена на реализацию новых подходов и способов работы с молодыми избирателями в возрасте от 18 до 35 лет с учетом имеющегося опыта и существующих на сегодняшний день направлений работы по повышению правовой культуры и электоральной активности молодых избирателей и форм взаимодействия организаторов выборов с общественными и молодежными организациями.

Целями реализации Молодежной электоральной концепции являются:

повышение правовой культуры молодых избирателей;

обеспечение активного и осознанного участия молодежи в избирательных кампаниях, кампаниях референдумов;

повышение уровня доверия молодых граждан к избирательной системе Приднестровской Молдавской Республики, институту выборов и референдумов;

преодоление политической апатии, формирование активной гражданской позиции;

информирование о деятельности ЦИК ПМР, иных избирательных комиссий, направленной на реализацию конституционных прав граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Главной задачей Молодежной электоральной концепции является повышение интереса молодых приднестровских граждан к избирательной системе и избирательному процессу в Приднестровской Молдавской Республике.

Кроме того, реализация Молодежной электоральной концепции будет способствовать решению приоритетных задач в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан.

Основными способами реализации Молодежной электоральной концепции являются:

разработка предложений по реализации Молодежной электоральной концепции;

проведение конкурсов среди избирательных комиссий на лучшую организацию работы по отдельным направлениям реализации Молодежной электоральной концепции;

обобщение и изучение конструктивного опыта работы избирательных комиссий, молодежных избирательных комиссий по реализации Молодежной электоральной концепции, выявление и распространение наиболее эффективных форм указанной работы;

реализация специальных проектов в рамках направлений, указанных в Молодежной электоральной концепции;

проведение олимпиад с молодыми избирателями по вопросам избирательного права и избирательного процесса, повышения правовой и политической культуры избирателей (участников референдума), организаторов выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления и участников избирательных кампаний;

проведение конференций с молодыми наблюдателями, представителями избирательных объединений, избирательных блоков и общественных объединений по вопросам избирательного права и избирательного процесса, повышения правовой и политической культуры избирателей (участников референдума), организаторов выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления и участников избирательных кампаний;

проведение фото- и видео- конкурсов среди молодежи по тематике, посвященной выборам;

привлечению учащихся к участию в тематических творческих конкурсах, игровых викторинах и других интеллектуально - творческих мероприятиях по избирательной тематике, проводимых на базе учебных заведений;

организация и проведение открытых уроков по основам избирательного права и процесса среди учащихся образовательных учреждений;

привлечение преподавателей и студентов к участию в конкурсе исследовательских/научных работ по вопросам избирательного права и избирательного процесса, проводимом ЦИК ПМР;

проведение обучающих семинаров;

организация и проведение выставок рисунков, плакатов, работ по теме избирательного права и процесса среди учащихся общеобразовательных учебных заведений;

поощрение победителей конкурсов, викторин и др. мероприятий;

организация и проведение встреч с детьми-инвалидами и инвалидами с детства, голосующими впервые (в т.ч. проживающими в социальных учреждениях инвалидов), с целью информационно-разъяснительной работы;

проведение Дней открытых дверей (ознакомительных экскурсий) в музей ЦИК ПМР для школьников, студентов, воспитанников домов-интернатов, детей-инвалидов;

организация и проведение для учащихся учебных заведений выборов на выборную должность, в выборные органы этих учебных заведений;

организация и проведение Дня молодого избирателя;

организация и проведение круглых столов с привлечением Молодежного парламента по обмену опытом по реализации Молодежной электоральной концепции;

проведение обучающих викторин среди молодых представителей политических партий и общественных организаций, а также членов Молодежного Парламента;

организация и проведение совместных обучающих семинаров для членов избирательных комиссий и наблюдателей;

организация и проведение обучающих семинаров для представителей СМИ;

организация и проведение ЦИК ПМР правовых лекториев для студентов и общественных молодёжных организаций;

определение численности молодых и впервые голосующих избирателей на избирательных участках;

проведение социологических опросов среди молодежи на тему «Молодежь и выборы»;

подготовка, опубликование и размещение на сайте ЦИК ПМР аналитических, обобщающих и методических материалов по отдельным направлениям реализации Молодежной электоральной концепции;

создание на официальном сайте ЦИК ПМР раздела для молодежи;

проведение викторин, политических диспутов, политических клубов с участием членов Молодежного парламента ПМР, молодых членов политических партий, общественных организаций;

актуализация электронной библиотеки учебно-методических и научных материалов по вопросам избирательного права и избирательного процесса на официальном сайте ЦИК ПМР.

#### **4. Основные направления работы по реализации Молодежной электоральной концепции**

##### ***Правовое просвещение молодых и будущих избирателей.***

##### ***Обучение будущих избирателей***

Правовое просвещение необходимо начинать со школьной скамьи. Важная роль в формировании правового сознания молодежи принадлежит образовательным организациям, осуществляющим деятельность по программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования. В первую очередь в школах обучающиеся должны получать основу правовых знаний и навыков в урегулировании конфликтных ситуаций. Систематическое правовое просвещение предполагает получение в рамках общественных дисциплин знаний о государственном устройстве страны, истории его развития, системе выборов, правах и обязанностях гражданина.

Данные образовательные программы, а также курс обществознания и истории ПМР должны предоставить человеку возможности для самоутверждения в рамках правомерного поведения, самоопределения путем формирования у школьников активной жизненной позиции, своевременной и конструктивной социализации как важнейшего интеллектуального качества будущего гражданина.

В рамках реализации Молодежной электоральной концепции предлагается использовать учебный курс «Обществознание» для обучения школьников от 14 до 18 лет (проведение «Уроков демократии», «Школьного электорального курса»).

##### ***Правовое просвещение молодых избирателей***

Наряду с повышением правовой культуры воспитание гражданского правосознания подразумевает и овладение навыками реализации политических прав. Данное направление реализации Молодежной электоральной концепции призвано формировать устойчивый интерес молодых граждан к политико-правовым формам собственной гражданской активности, развивать интерес к процессу организации и проведения выборов (референдумов), повышать осознание смысла и значения участия в выборах и референдумах. Принимая во внимание, что с каждым новым

избирательным циклом в выборы включается новое поколение граждан, органы государственной власти, государственные структуры, избирательные комиссии, политические партии не могут оставаться безразличными к их участию или неучастию в избирательном процессе.

Для обеспечения системности работы по правовому просвещению молодежи целесообразно проведение мероприятий, направленных на взаимодействие с Министерством просвещения Приднестровской Молдавской Республики, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, органами государственной власти и местного самоуправления, молодежными организациями по вопросам преподавания избирательного права, реализации совместных мероприятий по повышению правовой культуры молодых и будущих избирателей.

В настоящее время правовое просвещение молодых избирателей представляется проводить в следующих формах:

проведение в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования во взаимодействии с избирательными комиссиями занятий по курсу «Актуальные проблемы избирательного права», «Выборы и иные формы непосредственной демократии»;

проведение конкурсов среди студентов и преподавателей приднестровских образовательных организациях высшего образования на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса, повышения правовой и политической культуры избирателей (участников референдума), организаторов выборов, участников избирательных кампаний с последующим изданием сборника лучших работ;

проведение деловых игр, фестивалей, конкурсов, викторин, заседаний «круглых столов», экскурсий и дней открытых дверей в избирательных комиссиях, выборов председателей студенческих советов и т.п.;

взаимодействие с приднестровскими общественными организациями инвалидов с целью оказания содействия в реализации избирательных прав молодым избирателям, имеющим инвалидность;

организация и проведение общественных открытых лекций и семинаров по отдельным вопросам избирательного права и избирательного процесса, повышения правовой и политической культуры избирателей (участников референдума), организаторов выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления и участников избирательных кампаний;

проведение мероприятий просветительского характера (олимпиады, семинары, викторины, классные часы), ознакомительного характера (дни открытых дверей в избирательных комиссиях, выставки публикаций, фотографий, плакатов на тему избирательного процесса), развлекательного характера (конкурсы, «ярмарки молодежных идей», интерактивные игры).

Для гражданского и политического просвещения молодежи необходимо также более активно использовать глобальную сеть Интернет.

### ***Привлечение молодежи к работе в избирательных комиссиях***

Данное направление реализации Молодежной электоральной концепции включает повышение уровня профессиональной подготовки молодых членов избирательных комиссий Приднестровской Молдавской Республики (территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий), осуществление контроля за реализацией права участия молодых граждан в формировании вышеуказанных избирательных комиссий и включения в состав резерва данных избирательных комиссий.

В соответствии с Избирательным кодексом ПМР все избирательные комиссии формируются сроком на пять лет. В связи с этим особую роль приобретает подготовка молодых специалистов для избирательной системы.

Перспективным представляется такая форма привлечения молодежи к избирательным процессам, как участие в молодежных избирательных комиссиях.

### ***Взаимодействие с Молодежным парламентом***

Особую роль в повышении политической активности молодежи играет участие в работе Молодежного парламента. Молодежный парламентаризм содержит в себе потенциал решения

актуальных вопросов современности, таких как проблемы взаимоотношения законодательных (представительных) и исполнительных органов власти с молодежью и ее объединениями.

Молодежный парламентаризм представляет собой систему представительства прав и законных интересов молодежи как особой социальной группы, основанную на создании и функционировании при органах государственной власти или в установленном ими порядке специальной общественной консультативно-совещательной структуры молодежи – молодежного парламента, а также иных общественных институтов участия молодых граждан в жизни государства.

Основными направлениями деятельности Молодежного парламента ПМР являются:

разработка предложений по реализации прав молодежи на участие в управлении делами государства, а также содействие в создании условий для проявления инициатив молодежи при разработке и реализации государственной молодежной политики;

представление законных интересов молодых граждан и общественно значимых идей в законодательном органе государственной власти Приднестровской Молдавской Республики;

обучение и формирование кадрового резерва для государственных органов республики;

содействие деятельности Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи;

информирование органов государственной власти о процессах, происходящих в молодежной среде;

содействие в приобщении наиболее активных и подготовленных молодых граждан к формам парламентской деятельности, формирование их правовой и политической культуры, поддержка гражданской активности молодежи;

содействие в защите прав и законных интересов молодых граждан;

участие в деятельности рабочих групп, комитетов и комиссий Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики по подготовке к рассмотрению Верховным Советом проектов законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы молодежи;

внесение предложений о совершенствовании законодательства, затрагивающего права и законные интересы молодежи. Проведение мониторинга правоприменительной практики, независимой общественной экспертизы законодательства;

содействие в осуществлении информационно-аналитической и консультативной деятельности в области государственной молодежной политики;

взаимодействие с органами государственной власти, общественными объединениями в области разработки инициатив, направленных на защиту прав и законных интересов молодежи;

внесение предложений по проектам республиканских целевых программ в области защиты прав и законных интересов молодежи;

изучение мнения молодых граждан о деятельности органов государственной власти по реализации государственной молодежной политики.

***Содействие избирательным объединениям, избирательным блокам  
в подготовке молодых кандидатов, сотрудников избирательных штабов,  
доверенных лиц, уполномоченных представителей***

Основная задача, связанная с формированием политической культуры, ответственного участия представителей избирательных объединений, избирательных блоков, кандидатов, доверенных лиц кандидатов и избирательных объединений, сотрудников избирательных штабов, уполномоченных представителей в избирательном процессе, состоит в организации системы их правовой подготовки. Возможность доведения до молодых кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков информации о правовом регулировании избирательного процесса, в т.ч. посредством использования современных учебно-информационных технологий овладения знаниями законодательства в области избирательного права и избирательного процесса, а также практическими навыками применения правовых знаний.

Вместе с тем практика проведения избирательных кампаний 2015–2017 годов в единые дни голосования свидетельствует о необходимости обучения и консультирования молодых кандидатов

по широкому кругу вопросов, связанных с их участием в избирательных кампаниях, в том числе по вопросам избирательного законодательства ПМР.

Практика проведения избирательных кампаний свидетельствует о том, что перед большинством молодых кандидатов встает ряд проблем, в том числе связанных с недостаточным уровнем правовой культуры, отсутствием опыта участия в избирательных кампаниях. Отчасти исправить этот недостаток может расширение сети органов молодежного самоуправления, Молодежного парламента, где молодые кандидаты могут получать опыт работы, а также проявлять свои лидерские качества и организаторские способности.

Следует обратить внимание на необходимость регулярной и планомерной работы избирательных комиссий по оказанию содействия избирательным объединениям, избирательным блокам в подготовке молодых кандидатов, сотрудников избирательных штабов, доверенных лиц, уполномоченных представителей.

### ***Обучение молодых наблюдателей***

Процесс организации и проведения выборов должен обеспечиваться надлежащим общественным контролем за соблюдением законности на всех этапах проведения выборов, в том числе в ходе голосования, при подсчете голосов избирателей, подведения итогов голосования и определения результатов выборов, оформления и передачи в вышестоящие избирательные комиссии соответствующих избирательных документов. В этом процессе участвует значительное число молодых наблюдателей, организация правового обучения которых также предусматривается Молодежной электоральной концепцией.

Данное направление работы по реализации Молодежной электоральной концепции предполагает информационно-разъяснительную и организационно-методическую работу с молодыми гражданами ПМР, представителями кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков, политических партий, общественных организаций, в соответствии с избирательным законодательством, принимающими участие в наблюдении за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью избирательных комиссий в ходе подготовки и проведения выборов, референдумов. Наблюдение за выборами имеет большое значение для повышения доверия граждан к процессу формирования органов публичной власти, способствует защите избирательных прав граждан, прозрачности и открытости избирательного процесса. Основная цель наблюдения – соблюдение законности при проведении голосования и подсчете голосов.

В соответствии с частью девятнадцатой статьи 1 ИК ПМР наблюдатель - лицо, назначенное кандидатом, избирательным объединением, избирательным блоком, общественным объединением, инициативной группой при проведении выборов и зарегистрированное в соответствии с настоящим Кодексом. Наблюдатель на выборах и референдумах уполномочен вести наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью избирательной комиссии, комиссии референдума в период проведения голосования, установлением его итогов, определением результатов выборов, референдума, включая действия избирательной комиссии, комиссии референдума по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума.

В рамках Молодежной электоральной концепции необходимо разработать и применять современные технологии обучения и информирования молодых граждан ПМР, представителей избирательных объединений, избирательных блоков, общественных объединений в соответствии с избирательным законодательством принимающих участие в наблюдении за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью избирательных комиссий в ходе подготовки и проведения выборов. Перспективным направлением представляется реализация проекта «Школа наблюдателя» и разработка памяток наблюдателя.

### ***Повышение правовой культуры***

#### ***молодых журналистов, освещающих ход избирательных кампаний, кампаний референдума***

Средства массовой информации образуют важнейший институт формирования и распространения в общественном сознании различных представлений и мнений. Их влияние на

развитие правового просвещения в избирательном процессе открывает широкие возможности для проведения активной государственной политики в данной области.

Решение этой задачи предполагает создание и размещение серии информационно-аналитических материалов, рассчитанных на конкретные возрастные группы избирателей. Материалы, направленные на повышение правовой культуры и электоральной активности молодых избирателей, должны разрабатываться с учетом особенностей восприятия и осознания информации молодыми людьми.

Данное направление Молодежной электоральной концепции предполагает подготовку, издание и распространение сборников материалов, методических материалов и учебных пособий по различным аспектам организации и проведения избирательных кампаний, повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и правовой культуры избирателей, других участников избирательного процесса.

Указанное направление работы по реализации Молодежной электоральной концепции предполагает информационно-разъяснительную и методическую работу с молодыми представителями средств массовой информации по вопросам информационного сопровождения избирательных кампаний.

Главное требование избирательного законодательства к информационной деятельности в ходе подготовки и проведения выборов состоит в том, чтобы она осуществлялась средствами массовой информации свободно, но была объективной, достоверной, обеспечивала равенство кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков, участвующих в выборах.

Избирательное законодательство содержит нормы и предписания, достаточно подробно регламентирующие деятельность средств массовой информации, участвующих в информационном обеспечении выборов и референдумов в Приднестровской Молдавской Республике. В связи с этим ЦИК ПМР находится в постоянном взаимодействии с средствами массовой информации проводит совещания с представителями средств массовой информации.



