

Разъяснение
Центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской
Республики по вопросу того, что следует понимать под выполнением
государственных обязанностей в контексте положений статьи 77
Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики

В связи с вступлением в силу Закона ПМР от 1 июля 2016 года № 173-ЗИД-VI «О внесении изменений и дополнений в Избирательный кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 16-26) в правовом поле Приднестровской Молдавской Республики появилось такое основание для досрочного голосования как «выполнение государственных обязанностей».

Определяя порядок реализации гражданами активного избирательного права, Избирательный кодекс Приднестровской Молдавской Республики (далее – ИК ПМР) предусматривает, что голосование на выборах осуществляется, по общему правилу, посредством заполнения избирателем избирательного бюллетеня в день голосования в помещении для голосования на избирательном участке по месту жительства, где он включен в список избирателей.

Вместе с тем, учитывая возможность возникновения обстоятельств, препятствующих или существенным образом затрудняющих совершение избирателем указанных действий именно в данный день и в данном месте, ИК ПМР устанавливает исключения из этого общего правила, в частности предоставляющие возможность досрочного голосования.

Так, согласно части первой пункта 1 статьи 77 ИК ПМР избирателю, который в день голосования по уважительной причине (служебная командировка, выполнение государственных обязанностей, убытие за пределы Приднестровской Молдавской Республики) будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, на котором он включен в список избирателей, должна быть предоставлена возможность проголосовать досрочно.

Цель введения такого дополнительного организационно-правового механизма как досрочное голосование - в максимальной степени обеспечить избирателям возможность реализовать своё конституционное право согласно собственным предпочтениям, не допуская несоразмерных обременений, не создавая непреодолимых препятствий.

В то же время обозначенная выше норма ИК устанавливает четкий перечень оснований для проведения досрочного голосования, к числу которых относит и выполнение государственных обязанностей, что предполагает необходимость определения критериев, позволяющих избирательным комиссиям установить, является ли указанная в заявлении избирателем причина для досрочного голосования выполнением

государственной обязанности и, как следствие, основанием для выдачи избирательного бюллетеня.

Следует отметить, что государство как субъект публичного права на основании принадлежащего набора властных полномочий правомочно возлагать на граждан определенные законодательством меры должного поведения, т.е. привлекать к выполнению государственных обязанностей.

При этом необходимо подчеркнуть, что при решении вопроса о том, является ли совершение действия выполнением государственной обязанности следует исходить из ее правовой природы, а именно тех признаков, которые могут необходимым и достаточным способом отграничить государственную обязанность от иного общепольного действия.

Так, выполнение государственной обязанности может быть предусмотрено только законодательством, решение о ее возложении может быть принято только государством в лице уполномоченного органа государственной власти.

Таким образом, к числу государственных обязанностей применительно к выборам возможно отнести:

а) исполнение обязанностей члена избирательной комиссии, задействованного в работе соответствующей избирательной комиссии в день голосования;

б) в связи с осуществлением правосудия (дежурство судьи в соответствующем суде в день голосования) и участием в судебном заседании;

в) в связи с выполнением воинских обязанностей, либо обязанностей правоохранительной службы (нахождение военнослужащего, сотрудника органа уголовно-исполнительной системы, внутренних дел, в том числе управления пожарной охраны и управления аварийно-спасательной службы, в наряде (на дежурстве)).

При этом, исходя из смысла части первой пункта 1 статьи 77 ИК ПМР, вышеизложенные обстоятельства должны препятствовать прибытию в помещение для голосования на избирательном участке, на котором избиратель включен в список избирателей, именно в день голосования. Т.е. сам по себе факт нахождения гражданина на военной службе либо вызов по повестке в правоохранительный орган в иной день, кроме дня голосования, не может быть применительно к пункту 1 статьи 77 ИК ПМР являться уважительной причиной и основанием для предоставления возможности досрочного голосования.