

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ПОРЯДКУ РАСХОДОВАНИЯ СРЕДСТВ, ВЫДЕЛЕННЫХ
ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ КОМИССИЯМ НА ОРГАНИЗАЦИЮ
И ПРОВЕДЕНИЕ ВЫБОРОВ, РЕФЕРЕНДУМОВ, ОТЗЫВА ВЫБОРНОГО ЛИЦА
ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Методические рекомендации разработаны в целях обеспечения единого подхода к осуществлению расходов средств, выделенных избирательным комиссиям на организацию и проведение выборов, референдумов, отзыва выборного лица органа государственной власти, местного самоуправления (далее – по тексту отзыва).

Методические рекомендации определяют порядок расходования средств, выделенных избирательным комиссиям на организацию и проведение выборов, референдумов, отзыва.

1. Общие положения

Расходование средств, выделенных на организацию и проведение выборов, референдумов, отзыва, осуществляется на следующие цели:

- 1) оплату компенсаций и вознаграждений членам избирательных комиссий, кандидатам, гражданам, привлекаемым для выполнения работ по договорам гражданско-правового характера;
- 2) компенсацию на питание членам избирательных комиссий;
- 3) начисления в Единый Государственный Фонд Социального Страхования Приднестровской Молдавской Республики;
- 4) изготовление печатной продукции;
- 5) транспортные расходы;
- 6) канцелярские и хозяйственные расходы;
- 7) расходы на услуги связи;
- 8) расходы на приобретение оборудования;
- 9) расходы на техническое оснащение избирательных участков;
- 10) приобретение государственной символики;
- 11) прочие расходы.

Бухгалтерский учет по расходованию средств, выделенных избирательным комиссиям на организацию и проведение выборов, референдумов, отзыва из государственного (местного) бюджета осуществляется в соответствии с законами ПМР «О бюджетной классификации Приднестровской Молдавской Республики», «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», Приказом Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики от 7 октября 2008 года № 193 «Об утверждении инструкции по бухгалтерскому учету в организациях, состоящих на бюджете» и иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики.

**2. Расходы на оплату компенсаций членам избирательных комиссий,
кандидатам и вознаграждений членам избирательных комиссий, гражданам,
привлекаемым по договорам гражданско-правового характера**

Расходы на выплату ежемесячных компенсаций освобожденным от основного места работы членам избирательных комиссий осуществляются на основании начислений в размере средней заработной платы, но не ниже 2-х минимальных размеров оплаты труда и в пределах 4-х минимальных размеров оплаты труда за фактически отработанное время. Начисления осуществляются в соответствии с табелем учета рабочего времени, данных справки о размере средней заработной платы по основному месту работы, выписки из приказа работодателя об освобождении с указанием периода, на который работник был освобожден, выписки из протокола соответствующей избирательной комиссии об освобождении члена избирательной комиссии, с указанием периода, на который член избирательной комиссии должен быть освобожден от основного места работы. Приказом Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики от 29 ноября 2017 года «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты» утверждена унифицированная форма табеля учета рабочего времени.

Расходы на выплату ежемесячных вознаграждений иным лицам (не имеющим основного места работы), назначенным в состав избирательной комиссии на период выполнения обязанностей, связанных с организацией и проведением выборов, референдума, отзыва осуществляются на основании начислений в размере не ниже установленного в соответствии с законом двукратного минимального размера оплаты труда и не выше трехкратного минимального размера оплаты труда за фактически отработанное время. Начисления осуществляются в соответствии с табелем учета рабочего времени, выписки из протокола соответствующей избирательной комиссии о привлечении члена избирательной комиссии с указанием периода, на который член избирательной комиссии должен быть привлечен, а также копии трудовой книжки.

При начислении ежемесячной компенсации (вознаграждения) количество фактически отработанного времени не должно превышать норму рабочего времени, установленную Министерством экономического развития ПМР на соответствующий период.

Ежемесячные компенсации (вознаграждения) членам избирательных комиссий в соответствии с нормами налогового законодательства ПМР не включаются в налогооблагаемую базу при исчислении подоходного налога, единого социального налога. При начислении ежемесячной компенсации освобожденным от основной работы членам избирательных комиссий, в целях учета периода, на который они освобождаются от основной работы, при назначении трудовой пенсии, удерживается обязательный страховой взнос в размере 3 %, за исключением льготных категорий граждан (пункт 3 статьи 6 Закона ПМР «О едином социальном налоге и обязательном страховом взносе»). При начислении ежемесячных вознаграждений иным лицам (не имеющим основного места работы), назначенным в состав избирательной комиссии на период выполнения обязанностей, связанных с организацией и проведением выборов, референдума, отзыва, обязательные страховые взносы не удерживаются (Закон ПМР «О едином социальном налоге и обязательном страховом взносе», Приказ Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики от 27 декабря 2017 года № 1555 «Об утверждении Перечня выплат, учитываемых в составе фонда оплаты труда»).

Расходы на выплату вознаграждения членам избирательных комиссий за работу в выходные дни осуществляются на основании начислений в размере двукратного минимального размера оплаты труда за фактически отработанное время в соответствии с табелем учета рабочего времени в пределах запланированных норм рабочего времени на выходные дни. Осуществление выплат производится при наличии документального подтверждения того, что данный гражданин действительно входит в состав

соответствующей избирательной комиссии (распоряжение Президента ПМР, постановление Верховного Совета ПМР, решение соответствующего Совета народных депутатов, постановление Центральной избирательной комиссии ПМР, решение территориальной избирательной комиссии). Вознаграждение членам избирательных комиссий за работу в выходные дни в соответствии с нормами налогового законодательства ПМР облагается подоходным налогом в размере 15 %, без предоставления каких-либо вычетов. В соответствии с Законом ПМР «О едином социальном налоге» из данных видов выплат не удерживаются обязательные страховые взносы, а ЕСН исчисляется в размере 25 %.

Расходы на выплату компенсации (ежемесячно) кандидатам осуществляются на основании начислений за период, в течение которого он был освобожден от основного места работы в размере минимального размера оплаты труда, при наличии заявления, выписки из приказа работодателя об освобождении от работы, с указанием периода, на который работник был освобожден, выписки из протокола соответствующей избирательной комиссии о регистрации кандидата и подтверждения официального опубликования результатов выборов. Компенсация начисляется за период, в течение которого кандидат был освобожден от основного места работы, но не ранее дня регистрации кандидата и не позднее дня официального опубликования результатов выборов. Ежемесячные выплаты компенсации зарегистрированным кандидатам, в соответствии с нормами налогового законодательства ПМР не облагаются подоходным налогом, в соответствии с Законом ПМР «О едином социальном налоге» из данных видов выплат не удерживаются обязательные страховые взносы и не исчисляется ЕСН.

Расходы на выплату вознаграждений по договорам гражданско-правового характера осуществляются при наличии договоров гражданско-правового характера и на основании актов выполненных работ. Договоры должны содержать информацию о видах работ, величине вознаграждения, реквизиты сторон, фамилию, имя, отчество, паспортные данные, данные прописки (регистрации) работника. Договор должен быть подписан нанимателем и работником. Вознаграждение, выплачиваемое по договорам гражданско-правового характера, в соответствии с нормами налогового законодательства ПМР облагается подоходным налогом в размере 15 %, без предоставления каких-либо вычетов, а в соответствии с Законом ПМР «О едином социальном налоге» из данных видов выплат удерживаются страховые взносы в размере 3 %, ЕСН исчисляется в размере 22 %.

Членам избирательных комиссий может выплачиваться дополнительное вознаграждение за работу в избирательной комиссии в период проведения выборов, референдума, отзыва в пределах средств, выделенных из соответствующего бюджета, в случае принятия решения уполномоченным органом государственной власти. Размер дополнительного вознаграждения за работу в избирательной комиссии в период проведения выборов, референдума, отзыва не может превышать двукратного минимального размера оплаты труда в расчете на одного члена избирательной комиссии вне зависимости от ее уровня. Дополнительное вознаграждение членам избирательных комиссий за работу в избирательной комиссии в период проведения выборов, референдума, отзыва, в соответствии с нормами налогового законодательства ПМР облагается подоходным налогом в размере 15 %, без предоставления каких-либо вычетов; в соответствии с Законом ПМР «О едином социальном налоге» из данных видов выплат не удерживаются страховые взносы, но исчисляется ЕСН в размере 25 %. Средства для выплат дополнительного вознаграждения за работу в избирательной комиссии в период проведения выборов, референдума, отзыва планируются в смете расходов на организацию и проведение выборов, отзыва, референдума из расчета не менее 10% от двукратного минимального размера оплаты труда на одного члена избирательной комиссии. Избирательная комиссия, организующая соответствующие

выборы, отзыв, референдум (ЦИК ПМР, ТИК города, района), определяет порядок и размер дополнительного вознаграждения за работу в период проведения выборов, отзыва, референдума членам избирательных комиссий с учетом характера и степени участия членов избирательных комиссий в организации и проведении выборов, отзыва, референдума.

Члену избирательной комиссии выплачивается компенсация на питание в день голосования из расчета не менее 10 РУ МЗП, установленного в соответствии с законом на соответствующий период. Компенсация на питание в соответствии с действующим законодательством ПМР не облагается подоходным налогом, из данных видов выплат не удерживаются страховые взносы и не исчисляется ЕСН.

3. Начисления в Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики

Начисления в Единый государственный фонд социального страхования ПМР производятся в следующем порядке:

а) от суммы фактически начисленных вознаграждений за работу в выходные дни и дополнительных вознаграждений: на цели пенсионного страхования – в размере 20,7%, на страхование от безработицы – в размере 0,3%, на улучшение оснащенности учреждений здравоохранения медицинским оборудованием – в размере 1 %, на социальное страхование работающих граждан – в размере 3%;

б) от суммы фактически начисленных вознаграждений по договорам гражданско-правового характера: на цели пенсионного страхования – в размере 20,7%, на страхование от безработицы – в размере 0,3%, на улучшение оснащенности учреждений здравоохранения медицинским оборудованием – в размере 1 %.

4. Расходы на изготовление печатной продукции

Расходы на изготовление печатной продукции могут включать в себя расходы на:

- изготовление брошюр Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, Кодекса об административных правонарушениях Приднестровской Молдавской Республики и др.;
- изготовление удостоверений членов избирательных комиссий, зарегистрированных кандидатов, избранных кандидатов, доверенных лиц, международных наблюдателей, аккредитационных удостоверений и др.;
- изготовление брошюр: рабочих блокнотов членов избирательных комиссий, памяток международных наблюдателей и т.п.;
- изготовление бюллетеней;
- изготовление избирательной бланочной продукции;
- изготовление бланочной продукции, предназначенных для информирования избирателей (приглашения, брошюры, плакаты, информационный материал о кандидатах);
- изготовление иной печатной продукции, предусмотренной избирательным законодательством.

Расходование печатной продукции должно подтверждаться расходными документами, раздаточными ведомостями, актами, протоколами.

5. Транспортные расходы

К транспортным расходам принимаются расходы избирательных комиссий на использование транспорта, привлеченного для обеспечения деятельности избирательной

комиссии в период со дня опубликования решения о назначении выборов либо с момента вступления в силу решения об установлении границ избирательных округов, решения об установлении числа избирателей по единому избирательному округу, регистрации инициативной группы по проведению референдума, отзыва до дня официального опубликования итогов выборов, референдума, отзыва в том числе:

- расходы на приобретение ГСМ;
- расходы на приобретение запасных частей, комплектующих, осуществление ремонта транспорта, находящегося на балансе избирательной комиссии;
- расходы на оплату транспортных услуг.

Расходование топлива должно подтверждаться данными о фактическом пробеге согласно путевым листам, с соблюдением норм расхода топлива, установленных Приказом Министерства регионального развития, транспорта и связи Приднестровской Молдавской Республики № 465 от 10 ноября 2015 года «Об утверждении методических рекомендаций «Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте», Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2012 года № 72 «О регулировании отдельных видов расходов органами государственной власти и управления, финансируемых из бюджетов различных уровней». В случаях наличия по окончании избирательной кампании остатков неиспользованного топлива, данные товарно-материальные ценности должны быть возвращены в вышестоящую избирательную комиссию, выдавшую талоны на ГСМ, по акту, накладной. Так, если ГСМ закуплено за счет средств республиканского бюджета, оставшиеся талоны должны быть возвращены в Центральную избирательную комиссию ПМР.

6. Канцелярские и хозяйственные расходы

К данным расходам относятся:

- расходы на приобретение бумаги, канцелярских товаров, конвертов и других хозяйственных ТМЦ;
- расходы на приобретение бейджей для членов избирательных комиссий, международных наблюдателей, представителей СМИ, приветственных адресов для членов официальных делегаций;
- расходы на приобретения бумаги для изготовления списков избирателей.

Расходование канцелярских товаров должно подтверждаться расходными документами, раздаточными ведомостями, актами. В случаях наличия после проведения избирательной кампании остатков неиспользованных канцелярских товаров, данные товарно-материальные ценности должны быть возвращены в вышестоящую избирательную комиссию по акту, накладной для дальнейшего учета.

7. Расходы на услуги связи

Расходы на услуги связи могут включать расходы избирательных комиссий, связанные с использованием средств связи в период со дня опубликования решения о назначении выборов либо с момента вступления в силу решения об установлении границ избирательных округов, либо с момента вступления в силу решения об установлении числа избирателей по единому избирательному округу, регистрации инициативной группы по проведению референдума, отзыва до дня официального опубликования итогов выборов, референдума, отзыва, а именно:

- затраты на оплату абонентской платы за телефоны;
- затраты на оплату междугородных переговоров;

- затраты на оплату мобильной связи, предоставляемой членам избирательных комиссий;
- затраты на оплату почтовых и телеграфных услуг;
- расходы на оплату прочих услуг связи.

8. Расходы на техническое оснащение

Расходы на обеспечение функционирования видеонаблюдения в помещениях для голосования включают расходы на приобретение устройств для видеонаблюдения, карт памяти, сетевых фильтров, оплаты услуг сторонних организаций по монтажу, демонтажу устройств для видеонаблюдения и их техническому сопровождению в день голосования.

9. Расходы на приобретение оборудования

Расходы на приобретение оборудования - это расходы на приобретение и установку ящиков для голосования, кабин для голосования, приборов для ламинирования, вычислительной техники, копировальной техники для обеспечения избирательной кампании, компьютеров и иного оборудования.

10. Прочие расходы

К прочим расходам относятся:

- расходы на приобретение комплектующих материалов (запасных частей) для ящиков для голосования, кабин для голосования, приборов для ламинирования, вычислительной техники, копировальной техники, в том числе для техники, обеспечивающей изготовление списков-избирателей;
- расходы на приобретение печатей;
- расходы на изготовление и ремонт вывесок на избирательные участки и пр.;
- расходы на изготовление и размещение наружной наглядной информации для избирателей (стикеры, наклейки, баннеры, транспаранты-растяжки и др.);
- расходы на изготовление видео- и аудиоинформации для избирателей;
- расходы на публикации в СМИ;
- расходы на приобретение малоценных и быстроизнашивающихся материальных ценностей и расходных материалов (картриджи, тонеры, шпагат, мешки и т.д.), в том числе для техники, обеспечивающей изготовление списков избирателей, заправку картриджами;
- расходы на обслуживание и ремонт оборудования и т.д.;
- прочие расходы.